

## **CONVERSATORIO:**

### ***¿CÓMO MEDIMOS LA EFECTIVIDAD DE LAS UNIDADES DE MEDIDAS CAUTELARES?***

**31 de agosto – 1 de septiembre 2017**

**Hotel Imperial, CDMX**

#### **ANTECEDENTES:**

En atención a la preocupación del uso generalizado de la prisión preventiva del sistema tradicional y con el objetivo de promover la presunción de inocencia y el uso racional de las medidas cautelares en el sistema acusatorio, desde hace más de 10 años, el equipo directivo del IJPP, como proyecto de Open Society Justice Initiative en aquel entonces, inició a diseñar de la metodología de los servicios previos al juicio. Este proceso resultó en el 2011 en la apertura de la primera unidad de medidas cautelares en México y en América Latina, la UMECA de Adolescentes de Morelos. Posteriormente, la metodología las trasladamos al sistema de adultos con apoyo de USAID y como IJPP. En el 2012, el IJPP obtuvo el Premio UNICEF-México en la categoría de buenas practicas por el apoyo que brindó a Morelos en el diseño de la UMECA de Adolescentes de Morelos.

El IJPP ha sido ente persecutor de la implementación del modelo en México y en América Latina, ya que no solo ha apoyado en la apertura de varias unidades del país, sino también ha capacitado en Argentina, Chile, Ecuador, Panamá y Perú sobre le función de la unidad. Así mismo, ha sido parte de la Red Regional de Justicia Previa al Juicio de América Latina donde es parte de un grupo de organizaciones dedicadas al uso racional de medidas cautelares en la región. Además ha participado en sesiones de las Oficina de Drogas y el Delito de la ONU y de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos donde ha presentado el modelo de SPJ como mecanismo para racionalizar el uso de las medidas cautelares y promover que se utilicen las de libertad. La CIDH ha emitido una recomendación sobre la creación de programas de supervisión de medidas cautelares.

La metodología de los SPJ quedó establecida en el CNPP y en la LNSIJPA como la autoridad de supervisión de medidas cautelares y suspensión condicional del proceso, mandado que cada entidad y la federación deberán cumplir. Actualmente, nos enfrentamos a varios retos en la consolidación del sistema acusatorio, uno de ellos es evitar practicas del sistema tradicional y otra fortalecer el funcionamiento de las unidades de medidas cautelares. Algunos estados aún no cuentan con unidades, otros tienen personal insuficiente, otros cuentan con metodologías inadecuadas y otros con falta de formación técnica. Como se ha visto en el resto del continente, la prisión preventiva es una de las partes más sensibles del sistema y, tal vez, la que representa los mayores riesgos para introducir regresiones a lo ya avanzado.

EL IJPP continua desarrollando mecanismos para el fortalecimiento de las Unidades y por esta razón decidió crear un espacio para convocar a directivos/operadores de varias Unidades para conversar sobre retos, buenas practicas, medición de efectividad, comunicación de cifras.

#### **OBJETIVOS:**

1. Crear un espacio de discusión entre directivos/operativos de las unidades de supervisión de medidas cautelares y suspensión condicional del proceso;
2. Analizar los retos y buenas prácticas que enfrentan las unidades para crear estrategias comunes de fortalecimiento y de disseminación de sus funciones; y
3. Desarrollar metodologías para analizar casos de cumplimientos e incumplimientos; y
4. Diseñar e integrar indicadores para medir la efectividad de las unidades de medidas cautelares.

<b>PROGRAMA</b>			
<b>DÍA</b>	<b>HORARIO</b>	<b>TEMAS</b>	<b>PONENTE</b>
<b>Jueves, 31 Agosto</b>	8:00-10:30	<b>Llegada de Participantes a CDMX</b>	NA
	11:00-11:30	<b>Bienvenida, Presentación de Participantes y Objetivos del Conversatorio</b>	IJPP y Participantes
	11:30-12:15	<b>Marco Internacional:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundamentos internacionales de los servicios previos al juicio</li> <li>• CNPP y LNSIJPA</li> </ul>	IJPP: JC
	12:15-12:30	<b>Retos de las Unidades:</b> Presentación de la problemática a nivel nacional	IJPP: JCS
	12:30-13:00	<b>Mesa de Trabajo I: Análisis en Grupos</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Recursos</li> <li>• Cambios de titulares</li> <li>• Capacitación</li> <li>• Sobrecarga de trabajo</li> </ul>	Participantes <ul style="list-style-type: none"> <li>• En grupos de 2-3 los participantes analizarán los temas</li> <li>• Registran los resultados de la discusión</li> </ul>
	13:00-13:10	<b>Mesa de Trabajo II: Evaluación de Riesgos</b> Introducción	IJPP: JCS
	13:10-14:10	<b>Mesa de Trabajo II: Evaluación de Riesgos</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Diseño de Instrumentos</li> <li>• Categorías objetivas vs. subjetivas</li> <li>• ¿Cómo sustentamos el instrumento?</li> <li>• ¿Cómo validamos el instrumento?</li> <li>• Forma de Organización: Petición de parte o evaluación de oficio a todos los detenidos</li> </ul>	Participantes <ul style="list-style-type: none"> <li>• En grupos de 2-3 los participantes analizarán los temas</li> <li>• Registran los resultados de la discusión</li> </ul>
	14:10-16:00	<b>Comida</b>	NA
	16:00-17:00	<b>Discusión: Prisión Preventiva Oficiosa</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Impacto en las Unidades</li> <li>• ¿Qué se requerirá?</li> </ul>	Discusión Grupal
	17:00-17:15	<b>Mesa de Trabajo III: Quinto Transitorio</b> Introducción	IJPP: SH
17:15-18:00	<b>Mesa de Trabajo III: Quinto Transitorio</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluación de Riesgos</li> <li>• Instrumentos y Formatos Adicionales</li> <li>• Solicitudes</li> <li>• Tramites</li> </ul>	Participantes <ul style="list-style-type: none"> <li>• En grupos de 2-3 los participantes analizarán los temas</li> <li>• Registran los resultados de la discusión</li> </ul>	
<b>Viernes, 1ro Sept.</b>	09:30-10:10	<b>Derechos Humanos en las Detenciones</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Privación de la libertad y crímenes atroces</li> <li>• Mecanismos de Control</li> <li>• Papel de SPJ</li> </ul>	Ina Zoon

	10:10-10:20	<b>Mesa de Trabajo IV: Supervisión</b> Introducción	IJPP: JCS
	10:20-11:00	<b>Mesa de Trabajo IV: Supervisión</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Principios de la Supervisión</li> <li>• Formación de los Supervisores</li> <li>• Carga de Trabajo: Supervisor por número de Supervisados</li> <li>• Retos en la Supervisión</li> </ul>	Participantes <ul style="list-style-type: none"> <li>• En grupos de 2-3 los participantes analizarán los temas</li> <li>• Registran los resultados de la discusión</li> </ul>
	11:00-11:15	<b>Mesa de Trabajo V: Análisis de Casos</b> Introducción	IJPP: JCS
	11:15-12:00	<b>Mesa de Trabajo V: Análisis de Casos</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Factores a considerar</li> <li>• Factores comunes del incumplimiento</li> <li>• Medidas/Condiciones infectivas</li> <li>• Papel del Supervisor</li> <li>• Reportes de Incumplimiento</li> </ul>	Participantes <ul style="list-style-type: none"> <li>• En grupos de 2-3 los participantes analizarán los temas</li> <li>• Registran los resultados de la discusión</li> </ul>
	12:00-13:00	<b>Indicadores</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Valores</li> <li>• Efectividad</li> <li>• Desempeño</li> </ul>	Enrique Bouchot
	13:00-13:10	<b>Mesa de Trabajo VI: Redes</b> Introducción	IJPP: SP
	13:10-14:00	<b>Mesa de Trabajo VI: Redes</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Perfil de Programas de Gob</li> <li>• Perfil de Programas de OSCs/Iglesias</li> <li>• Mapeo de OSCs</li> <li>• Capacitación</li> <li>• Motivación</li> </ul>	Participantes <ul style="list-style-type: none"> <li>• En grupos de 2-3 los participantes analizarán los temas</li> <li>• Registran los resultados de la discusión</li> </ul>
	14:00-14:30	<b>Conclusiones y Próximos Pasos</b>	Grupal
	14:30-16:00	<b>Comida</b>	NA